

El Consell per a l'Ús Sostenible de l'Aigua (CUSA en endavant), en les sessions número 41 i 42, celebrades el dijous, 3 i 31 de maig de 2007, va debatre sobre el *Projecte de Decret de modificació dels Estatuts de l'Agència Catalana de l'Aigua* (ACA en endavant).

El President del CUSA vol recollir en el present dictamen les aportacions i comentaris més rellevants que es feren durant el debat del Projecte de Decret que es va esdevenir després de la presentació del Sr. Oscar Castañón Garcia - Alix, Director de la Divisió de l'Assessoria Jurídica de l'ACA.

La revisió detallada de l'esmentat Projecte de Decret permet formular les següents conclusions i recomanacions perquè puguin ser considerades a la redacció definitiva del Decret:

1. Les modificacions relatives al context legal pel qual es regeix l'ACA, la seva adscripció, la seva estructura, i les atribucions de la Direcció són coherents amb la normativa legal vigent i van dirigides a millorar l'organització de l'ACA i a garantir una gestió més eficient de la mateixa.
2. Convindrà que la redacció de l'article 14 consideri a l'Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus (EMSHTR) com a integrant de la categoria d'"Administracions" en lloc de la d'"Usuaris", i que s'adoptin els criteris necessaris per assegurar que dos tercers parts dels representants del Consell d'Administració pertanyin a la categoria d'Administracions i el terç restant a la d'Usuaris.
3. La redacció de l'article 19, relatiu a la composició del CUSA manté bàsicament el redactat vigent; amb això es manté també la dificultat intrínseca que planteja que siguin els membres de cada grup d'entitats els que hagin de reunir-se formalment i designar els seus propis representants al CUSA. Això pot plantejar un bloqueig en el procés de designació si aquestes entitats no disposen d'òrgans de decisió adequats. Convindrà per tant que el text proposat inclogui

un procediment efectiu (el més senzill i automàtic possible) per a la designació d'aquests representants. Convindrà igualment que es defineixin els criteris bàsics pels quals s'hauria de regir la substitució periòdica d'aquestes representacions (després d'una certa durada del mandat, o per falta de participació en les sessions del CUSA); l'existència d'aquests criteris oferiria un fonament normatiu per al seu desenvolupament posterior, més detallat, en les Normes de Règim Intern del CUSA.

4. La redacció de l'article 20, relatiu a les funcions del CUSA, confirma el seu caràcter consultiu i assessor, en col·laboració directa amb la Direcció de l'ACA, tal com el propi CUSA havia recomanat en diverses ocasions. El CUSA es congratula d'aquesta opció reglamentària. D'altra banda, el requeriment (article 20.2) de què "els informes i les propostes que formuli el Consell per a l'Ús Sostenible de l'Aigua són sol·licitades pel/per el/la Director/a de l'Agència Catalana de l'Aigua" restringeix innecessàriament aquest paper consultiu i assessor. Convindria que l'emissió d'aquests informes pugui fer-se "tant a petició del Director/a de l'ACA, com per iniciativa pròpia del CUSA, dins dels temes inclosos en les seves pròpies funcions". Amb això s'asseguraria un ampli i efectiu caràcter consultiu i assessor, dins de l'objectiu fonamental de promoure la participació pública, que la modificació del Decret tracta precisament d'impulsar i assegurar.
5. La previsió de que el/la President/a del CUSA pugui assistir a les sessions del Consell d'Administració de l'ACA (article 21.5) mereix l'aprovació i la felicitació del CUSA, ja que promou una major eficàcia del paper consultiu i assessor del CUSA i garantir una major participació pública en aquest òrgan de gestió de l'ACA.
6. El Projecte de Decret hauria d'incloure de forma explícita les següents previsions:
 - 6.1 La pertinença al CUSA de la figura de "Representació permanent de l'ACA en el CUSA", amb atribucions similars a les que el President del CUSA tindrà en el Consell d'Administració de l'Agència.

6.2 La dotació de recursos personals i tècnics suficients per garantir el funcionament sistemàtic i eficient del Secretariat del CUSA. Encara que el text de Projecte de Decret estableix que el càrrec de Secretari l'exerceixi una persona al servei de l'ACA, convindrà indicar explícitament que "aquesta persona disposarà dels mitjans tècnics i del temps suficient per garantir el funcionament sistemàtic i eficient del CUSA, i també que la seva dependència operativa sigui de la Presidència del CUSA, en totes aquelles activitats relatives al funcionament del CUSA".

6.3 Els Consellers del CUSA haurien de poder percebre drets d'assistència (despeses per desplaçament i drets d'assistència). Convindrà que el text del Projecte de Decret inclogui explícitament aquestes previsions, de manera similar a com ho fa l'article 22.9 per als membres dels Consells de Conca.

7. La proposta de creació dels Consells de Conca planteja dues qüestions que mereixen una reconsideració fonamental: una de caràcter de procediment o operativa, i l'altra de representativitat i, consegüentment, d'eficàcia i operativitat.

7.1 El procediment de designació i selecció dels representants dels diferents estaments planteja la mateixa dificultat operativa que en el cas del CUSA: La falta d'un òrgan coordinador entre els membres d'un estament pot fer inviable la designació adequada dels seus representants. D'altra banda, la proposta de procediment no inclou cap previsió sobre la durada i el procediment de renovació d'aquests representants, per la qual cosa una vegada constituïts podrien romandre en actiu de forma indefinida.

Convindrà per tant millorar el redactat d'aquests articles, incloent un procediment de designació, permanència i renovació que sigui independent de la capacitat o la voluntat dels membres d'un determinat estament per procedir al procés de designació. Com a possible alternativa, podria establir-se que sigui la pròpia ACA qui tuteli/promogui/exerceixi el procés de designació, permanència i renovació, després d'haver deixat un temps suficient perquè els membres d'un determinat estament puguin manifestar formalment el seu desig de participar en les responsabilitats que els ofereix el text legal.

7.2 La composició dels Consells de Conca proposats planteja una opció organitzativa completament diferent de l'adoptada en les Comissions de Desembassament actuals, associades als rius regulats de les Conques Internes de Catalunya. Convé ressaltar que aquestes Comissions han desenvolupat una tasca bàsica dins de la gestió dels recursos regulats, de forma operativa tant en condicions hídriques de normalitat com de períodes de sequera, i han ofert una representativitat efectiva a tots els posseïdors de concessions (administracions locals, comunitats de regants, empreses públiques d'aigua, aprofitaments hidroelèctrics, administracions de l'aigua, Generalitat de Catalunya i ACA). D'altra banda, la composició proposada pel Projecte de Decret per als Consells de Conca no inclou pràcticament cap dels titulars de concessions d'aigua (abastament, regadiu, hidroelèctrics) i subjectes passius del cànon de regulació.

L'absència dels titulars de concessions d'aigua en la proposta d'estructura organitzativa dels Consell de Conca, i la circumstància que aquesta proposta sigui similar a l'aprovada l'octubre del 2000 (Decret 252/2000, de 22 d'octubre), que no va arribar a implantar-se per dificultats similars a les plantejades en l'apartat anterior, fan absolutament recomanable un replantejament detallat de l'estructura organitzativa dels Consell de Conca, tal com apareix tant en el Projecte de Decret com en el Decret 252/2000 de 22 d'octubre. D'una altra manera, es pot pensar que el resultat final serà molt similar al registrat fins al moment: la impossibilitat pràctica d'aplicar l'estructura organitzativa proposada l'any 2000 i la que ara es proposa.

8. Convindrà que el Decret, o la pròpia ACA, aclareixi les diferències entre l'objectiu i l'abast dels Consells de Conca proposats en aquest Projecte de Decret i l'objectiu i l'abast dels "Espais de Participació Pública" que l'ACA promou.

9. Convindrà que el procés d'aprovació del Projecte de Decret inclogui el tràmit d'informació pública, com a forma de promoure la participació pública.

Finalment, aquest Dictamen inclou un Annex en el qual es recullen els documents presentats per les diferents entitats representades en el CUSA, en relació amb el contingut del Projecte de Decret:

- Grup d'Estudis i Protecció dels Ecosistemes del Camp (GEPEC–EdC),
- Ecologistes en Acció de Catalunya (EeAC),
- Agrupació de Serveis d'Aigua de Catalunya (ASAC),
- Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus (EMSHTR),
- Associació Catalana de Comunitats d'Usuaris d'Aigües Subterrànies (ACCUAS),
- Grup de Defensa del Ter (GDT),
- Institut Agrícola Sant Isidre,

Els Consellers manifesten de nou la seva satisfacció per haver pogut participar en les tasques d'assessorament i consulta en el procés de tramitació d'aquest Projecte de Decret, i reiteren la seva disposició a oferir el seu assessorament i consulta a successives redaccions d'aquest Projecte de Decret.

Rafael Mujeriego Sahuquillo
President del Consell

Barcelona, 1 de juny de 2007